

Áreas marinas protegidas y Justicia Azul: el caso de Tarituba, Paraty, Brasil



Por Ana Carolina Esteves Dias

Universidad de Waterloo, Canadá

Tarituba es una comunidad costera ubicada en Paraty, sureste de Brasil. La comunidad es el hogar de pescadores Caiçara descendientes de pueblos indígenas brasileños, portugueses, y africanos. Tradicionalmente han dependido de los recursos naturales para su subsistencia, combinando el turismo, la pesca artesanal y la agricultura y, en el pasado, la caza (Diegues 2000).

Tarituba tiene aprox. 450 residentes, de los cuales 65 son pescadores artesanales; 25 de ellos derivan de la pesca para su seguridad alimentaria e ingresos, y 40 para el consumo familiar (Dias & Seixas 2019). Los principales caladeros de pesca de los pescadores de Tarituba se incorporaron a una de las categorías de áreas protegidas más restrictivas en la ley brasileña, la Estación Ecológica Tamoiós, creada por un Decreto Federal en 1990 pero solo implementada en 2006. En el área protegida solo permite la realización de actividades de investigación científica y educación ambiental (Gobierno de Brasil 2000).

Desde 2012 ha habido discusiones para implementar el Término de Compromiso, una herramienta de gestión para áreas marinas protegidas (AMPs) para mitigar los problemas socioeconómicos causados por las restricciones de pesca. Esta herramienta representa una oportunidad para adaptar la implementación desde el gobierno, de una zona de exclusión, al contexto local, así como un desafío para interactuar con los tomadores de decisiones de los niveles altos a través de un proceso complejo (Dias & Seixas 2019).

Foto: *Tarituba, vista desde el mar Paraty, Brasil. 2014* ©Ana Carolina Esteves Dias

Ubicación:
Paraty, Brazil

Tipo de Ecosistema:
Marino

Principales equipos de pesca:
Malla, línea y anzuelo, redes de cerco, red de arrastre.

Especies objetivo:
Róbalo, camarón blanco, camarón del Atlántico

Tipo de bote:
Canoa (remo), embarcaciones pequeñas (6-12 m)

No. de botes de pesca artesanal:
24

No. de pescadores artesanales:
65

”

...a pesar de que la Legislación Nacional de pueblos tradicionales le da derechos a los pescadores de Caiçara al uso de los recursos locales para mantener sus medios de vida, estos derechos están siendo impactados por el [área marina protegida]...

“

Justicia en contexto

Tipos de justicia:

- Distributiva
- Social
- **Económica**
- **De mercado**
- **De infraestructura/bienestar**
- **Regulatoria**
- **Procesal**
- **Ambiental**
- Relacionada con COVID-19

Los pescadores de Tarituba argumentan que el AMP de Tamoios está imponiendo restricciones injustas que afectan sus medios de vida (Seixas et al. 2017). Los pescadores no pueden pescar dentro del AMP de Tamoios ni cruzar el área para acceder a otras áreas. Los procesos de creación e implementación de la AMP de Tamoios los dirigió el gobierno con una consulta mínima o nula con las comunidades locales (Lopes et al. 2013). A pesar de que la Legislación Nacional de pueblos tradicionales (Decreto Federal 6.040 / 2007) le da derechos a los pescadores de Caiçara al uso de los recursos locales para mantener sus medios de vida, estos derechos están siendo impactados por el AMP.

El Término de Compromiso puede ser una herramienta útil para mitigar temporalmente los impactos socioeconómicos en las comunidades pesqueras. Sin embargo, también existen obstáculos institucionales relevantes para su implementación, entre ellos:

1. Divergencia de opiniones entre el personal de áreas protegidas con respecto a la legalidad de esta herramienta;
2. Falta de transparencia en las decisiones tomadas por las esferas de gobernanza de nivel superior (por ejemplo, Agencia Federal a cargo de las áreas protegidas); e
3. Inestabilidad política de los lineamientos establecidos por el Ministerio del Ambiente, con frecuentes cambios de ministros en el poder.

Debido a estos problemas, la aprobación e implementación del Término de Compromiso está debilitando la confianza de los pescadores y desanimándolos a involucrarse en procesos participativos, tanto a corto como a largo plazo (Dias & Seixas 2019). Esta situación ilustra el desprecio hacia los grupos socialmente marginados en un contexto de país en desarrollo sometido a inestabilidades políticas y un enfoque económico estricto en detrimento de los valores sociales y ambientales (Dias & Ceballos-Concha 2019).

Definición de pesca artesanal (Ley de Pesca y Acuicultura - Gobierno de Brasil 2009)

Pesca artesanal - practicada directamente por un pescador profesional, ya sea de forma autónoma o en régimen de economía familiar, con medios de producción propios del pescador o mediante un contrato de asociación, desembarcado y posiblemente usando pequeñas embarcaciones.

”

...los pescadores artesanales están perdiendo derechos y soberanía sobre los terrenos marinos debido al desarrollo industrial, el sector turístico y otras actividades impuestas...

“

Abordando la justicia

Los pescadores de Tarituba impugnaron las restricciones impuestas a través de diversas respuestas y acciones de la comunidad (Bavinck et al. 2017) que llevaron a una demanda formal en 2009 a la Agencia Federal de Conservación que permitiera la pesca artesanal dentro del AMP de Tamoios (De Freitas 2014). Como resultado, la Agencia Federal de Conservación comenzó a elaborar un Término de Acuerdo con los pescadores de Tarituba para regular la pesca artesanal en ciertas zonas marinas cercanas a la comunidad. Las regulaciones incluyen el monitoreo de las pesquerías artesanales de Tarituba, las cuales fueron diseñadas a través de un enfoque participativo, mediado por investigadores (Dias & Seixas 2019). A pesar de la inestabilidad política que generó incertidumbre con respecto a su aprobación, el Acuerdo fue firmado por la Agencia de Conservación en 2019 y el monitoreo aún está por implementarse. A pesar de cierto éxito hacia la justicia azul, los pescadores artesanales están perdiendo derechos y soberanía sobre los terrenos marinos debido al desarrollo industrial, el sector turístico y otras actividades impuestas.

Referencias:

- Bavinck, M., Berkes, F., Charles, A., Dias, A. C. E., Doubleday, N., Nayak, P., & Sowman, M. (2017). The impact of coastal grabbing on community conservation—a global reconnaissance. *Maritime Studies*, 16(1), 8.
- De Freitas, R.R. 2014. implicações de políticas de conservação e desenvolvimento na pesca artesanal costeira em uma área marinha protegida da Baía da Ilha Grande. Tese (Doutorado em Ambiente e Sociedade), Instituto de Filosofia e Ciências Humanas, Universidade Estadual de Campinas, Campinas, SP. 2014.
- Dias, A.C.E. & Ceballos-Concha, A. (2019) Urbanization Trade-offs for the Tourism Sector in the Fishing Community of Picinguaba, Brazil. *Women & Environments International Magazine*, 100/101: 67-69.
- Dias, A.C.E. & Seixas, C.S. (2019). Participatory design of a monitoring protocol for the smallscale fisheries at the community of Tarituba, Paraty, RJ, Brazil. *Ambiente & Sociedade*, 22.
- Diegues, A.C., Arruda, R., da Silva, V., Figols, F. & Andrade, D. (2000) Os Saberes Tradicionais e a Biodiversidade no Brasil. São Paulo: NUPAUB-USP and MMA Press. d
- Government of Brazil. Federal Law 11,959 of 29 of June 2009. Dispõe sobre a Política Nacional de Desenvolvimento Sustentável da Aquicultura e da Pesca, regula as atividades pesqueiras, revoga a Lei no 7.679, de 23 de novembro de 1988, e dispositivos do Decreto-Lei no 221, de 28 de fevereiro de 1967, e dá outras providências. *Diário oficial da união*, Brasília, DF, 30 jun. 2009, Seção 1, p.3.
- Government of Brazil. Federal Law 9,985 of 18 of July 2000. Establishes the National System of Protected Areas. *Official Journal of the Union*.
- Lopes, P. F., Rosa, E. M., Salyvonchik, S., Nora, V., & Begossi, A. (2013). Suggestions for fixing top-down coastal fisheries management through participatory approaches. *Marine Policy*, 40, 100-110.
- Seixas, C.S., Dias, A.C.E., & de Freitas, R. (2017). Navigating from government-centralised management to adaptive co-management in a marine protected area, Paraty, Brazil: Turbulence, winds of opportunity and progress towards transformation. In *Governing the coastal commons* (pp. 157-180). Routledge.

Cómo citar

Esteves Dias, A.C. (2020). Áreas marinas protegidas y Justicia Azul: el caso de Tarituba, Paraty, Brasil. En: Kerezi, V., Pietruszka, D.K., y Chuenpagdee, R. (Eds.) *Justicia Azul para la Pesca Artesanal: Un Análisis Global*. Volumen 1. TBTI Global Publication Series, St. John's, NL, Canadá.

* Este estudio de caso se refiere al que formó parte de la Maestría en Ecología de la autora (2015), Instituto de Biología, Universidad de Campinas, Brasil, bajo la supervisión de la Dra. Cristiana Seixas.

