

Evolución de la gobernanza en la Pesca con Dispositivo de Agregación de Peces en Dominica



Por Joy Emily Hazell*, Kai Lorenzen y Jennifer Brewer

*Universidad de la Florida

Históricamente, los medios de vida de la pesca se han asociado con un nivel socioeconómico bajo. Los pescadores expresan vergüenza por su identidad pesquera debido a suposiciones sobre la falta de educación necesaria para pescar y los bajos ingresos por pesca. A fines de la década de 1980, la introducción de dispositivos de agregación de peces (FADs, por su sigla en inglés) en la costa occidental de Dominica aumentó los ingresos de la pesca pelágica en alta mar, con cambios simultáneos en las percepciones sociales de la pesca como una opción de sustento deseable. Los FADs son estructuras artificiales ancladas al fondo marino que se utilizan para atraer peces pelágicos. Por proporcionar tiempos de pesca reducidos y mayores capturas, los FADs se han adoptado ampliamente en Dominica durante las últimas dos décadas. Su adopción junto con una mayor eficiencia de la captura y la captura de peces mucho más grandes requirieron una mejora en barcos y equipos. En el 2017, aproximadamente 900 pescadores operaron en 400 barcos en 21 sitios de desembarque. El pescado se vende casi exclusivamente en los mercados nacionales directamente por los pescadores o en áreas de mayor volumen por los vendedores del mercado. La mayoría de los pescadores ejercen más de una actividad que puede incluir agricultura o construcción de medio tiempo. Cada vez más, los pescadores más jóvenes o emprendedores se involucran de tiempo completo en la pesca a través de la compra de múltiples embarcaciones o embarcaciones más grandes con capitanes y tripulación para emplear.

Foto: Sitio de desembarco de peces de Dublanc, Commonwealth of Dominica. 2016 © Joy Emily Hazell

Ubicación:
Dominica

Tipo de ecosistema:
Marino

Principales equipos de pesca:
Anzuelo y línea, boyas flotantes con carnada viva, líneas de mano

Especies objetivo:
Atún, Marlin, Mahi

Tipo de bote:
Barcos de quilla y embarcaciones de plástico reforzado con fibra de vidrio > 12 metros

No. de pescadores artesanales:
912

” ... durante mucho tiempo, la pesca artesanal ha sido social y económicamente importante para las pequeñas islas-naciones en desarrollo del Caribe, proporcionando fuentes de proteínas asequibles, contribuciones significativas a los medios de vida y un sentido de identidad ...

“

Justicia en contexto

Tipos de justicia:

- **Distributiva**
- **Social**
- **Económica**
- **De mercado**
- **De infraestructura/bienestar**
- **Regulatoria**
- **Procesal**
- **Ambiental**
- **Relacionada con COVID-19**

A medida que los medios de vida de la pesca han cambiado en Dominica, también lo han hecho las estructuras de gobernanza asociadas. Originalmente los FADs fueron adoptados por solo unas pocas comunidades. La construcción, despliegue, uso y reglas de uso de los dispositivos se desarrollaron predominantemente a nivel comunitario por grupos de pescadores organizados formal o informalmente en autogobierno. Sin embargo, con las nuevas ganancias surgieron nuevos conflictos y exclusiones. Los pescadores que implementan los FADs cobran tarifas a otros que pescan en dichos dispositivos, lo que abre un mercado de acceso privado a la pesca. Las nuevas inversiones en embarcaciones y motores más grandes y eficientes llevaron a la colocación de FADs más lejos de la costa para disminuir el acceso de embarcaciones más pequeñas. En cambio, la División de Pesca de Dominica del gobierno ha fomentado el acceso abierto a los FADs por parte de cualquier pescador que adquiriera una licencia para su uso. La idea ha ganado cierto apoyo entre los pescadores que no poseen FADs, pero no ha sido codificada legalmente.

Durante los últimos diez años, la División de Pesca de Dominica impulsó una política de co-manejo para la pesquería con FADs y comenzó una campaña de divulgación y concientización sobre este nuevo régimen. La agencia también ha establecido FADs de acceso público, financiados con derechos de licencia. Sin embargo, los pescadores que no tienen licencias se han aprovechado del régimen, debilitando las reglas formales e informales de los FADs.

Definición de pesca artesanal

El cien por ciento de las pesquerías de Dominica son artesanales. Las embarcaciones pueden ser canoas de propulsión humana o embarcaciones de quilla con motores fuera de borda; pueden tener un solo capitán, un capitán y un miembro de la tripulación o la tripulación de varios barcos que pueden trabajar en conjunto para asegurar la captura. Las pesquerías costeras pescan en arrecifes utilizando nasas o agregando peces con grandes redes de cerco. Las pesquerías de altura capturan peces pelágicos más grandes utilizando línea y anzuelo alrededor de los dispositivos de agregación de peces (FAD, por sus siglas en inglés).

”

Desde el 2017, la División de Pesca de Dominica y el Ministerio de Economía Azul y Verde se han centrado en la reconstrucción de la pesca y la agricultura. El alivio se proporcionó a través de pagos directos, barcos, motores y equipos. La política de FAD no se ha convertido en ley.

“

Abordando la justicia

En septiembre del 2017, el huracán María azotó a Dominica como categoría 5. Más del 90% de la infraestructura, incluida la sede de la División de Pesca de Dominica, sufrió daños. Más de 120 embarcaciones y motores resultaron dañados o perdidos, así como los artes de pesca, incluidos los FADs. Las máquinas de fabricación de hielo y los suministros para los vendedores del mercado en los lugares de desembarque se dañaron. Aunque muchos FADs sobrevivieron a la tormenta inicial, los barcos que proporcionaban suministros de socorro, al no estar familiarizados con las aguas de Dominica, destruyeron inadvertidamente muchos de ellos.

Desde el 2017, la División de Pesca de Dominica y el Ministerio de Economía Azul y Verde se han centrado en la reconstrucción de la pesca y la agricultura. El alivio se proporcionó a través de pagos directos, barcos, motores y equipos. La política de FAD no se ha convertido en ley.



Cómo citar

Hazell, J.E., Lorenzen, K., y Brewer, J. (2021). Evolución de la gobernanza en la Pesca con Dispositivo de Agregación de Peces en Dominica. En: Kerezi, V. y Chuenpagdee, R. (Eds.) Justicia Azul para la Pesca Artesanal - Un Análisis Global, Volumen 2. TBTI Global Publication Series, St. John's, NL, Canadá.