

# ¿Quién se beneficia? Luchando contra la diversidad y la dinámica de poder en Sisal, México



**Por Alicia Saldaña, Silvia Salas y Ratana Chuenpagdee**

TBTI Global, México y Canadá

Sisal fue el principal puerto del estado de Yucatán, México, durante el auge de la industria del henequén (*Agave fourcroydes*) 1807-1871. Hoy en día, la mayoría de los pescadores en Sisal son ex trabajadores del henequén o descendientes de trabajadores de dicho cultivo que utilizan una variedad de artes de pesca en las actividades de cosecha y post-cosecha. Alrededor del 40% de los pescadores son locales y el resto viaja diariamente desde los municipios cercanos. Obligados por la falta de empleo, algunos pescadores han venido de otros estados. Si bien las capturas locales son diversas, el pulpo (*Octopus maya*) se considera la columna vertebral de la pesquería y contribuye a aproximadamente la mitad de la captura total.

Las pesquerías artesanales (PA) en Sisal son administradas por una gobernanza centralizada e impuesta por el gobierno federal. Los mecanismos establecidos están impulsados principalmente por relaciones de poder que conducen a la corrupción. Problemas como la explotación de recursos, la monopolización y los conflictos sobre los caladeros entre las comunidades pesqueras cercanas y dentro de Sisal, crean serios desafíos de gobernanza. Esto, junto con la débil capacidad del sistema de gobierno y la mala calidad de las interacciones, obstaculiza seriamente la efectividad de la gobernanza.

Foto: Puerto pesquero Sisal, Yucatán, México. 2018 ©Alicia Saldaña Millan

Ubicación:  
Sisal, Yucatán, México

Tipo de Ecosistema:  
Marino

Principales equipos de pesca:  
Malla, arpón, línea y anzuelo, jimbas

Especies objetivo:  
Pulpo, mero, pargo de cola amarilla, pepino de mar, pargo de carril, pez vieja

Tipo de bote:  
Alijos (madera y fibra de vidrio)

No. de botes de pesca artesanal:  
1302

No. de pescadores artesanales:  
942

” ... los programas de subsidios para mejorar diferentes aspectos de la flota pesquera y los medios de vida de los pescadores solo se asignan a (...) pescadores que pertenecen a una cooperativa pesquera, marginando a los pescadores que carecen de permisos de pesca o trabajan de forma independiente ... “

## Justicia en contexto

Tipos de justicia:

- Distributiva
- **Social**
- **Económica**
- **De mercado**
- **De infraestructura/bienestar**
- **Regulatoria**
- **Procesal**
- Ambiental
- Relacionada con COVID-19
- **Otro tipo: marginación de las mujeres en la PA, de los programas de capacidad instalada y acceso a la toma de decisiones**

Los pescadores artesanales de Sisal tienen un poder político marginal a nivel estatal. Estos son los principales problemas de injusticia e inequidad observados en la comunidad al momento del estudio (2018):

- A nivel federal, los programas de subsidios para mejorar diferentes aspectos de la flota pesquera y los medios de vida de los pescadores (por ejemplo, modernización de embarcaciones y motores, combustible para pesca) solo se asignan a pescadores 'legales y organizados' que pertenecen a una cooperativa pesquera, marginando aquellos pescadores que carecen de permisos de pesca o trabajan de forma independiente, dejándolos en una situación de desventaja. No es raro que los programas de subsidios se asignen principalmente a las élites o a los pescadores más poderosos con relaciones con otros actores o aquellos que forman parte de los comités locales.
- Las iniciativas gubernamentales tienden a centrarse principalmente en los pescadores en el mar y no han logrado incorporar a las mujeres, que participan en las actividades posteriores a la captura, en los programas de capacidad instalada. Todavía falta apoyo y reconocimiento al importante papel que desempeñan las mujeres en la cadena de valor, dejándolas en una posición de marginación.
- La PA está dominada por los titulares de permisos, quienes proporcionan préstamos económicos y equipos de pesca a los pescadores. Los titulares de permisos están bien posicionados en las redes sociales, ya que poseen capital económico, embarcaciones, infraestructura de almacenamiento, medios de transporte y tienen estrechas relaciones con otros actores de poder. Como consecuencia, tienen el poder de monopolizar el mercado. Esto deja a los pescadores con poco o ningún poder de negociación con respecto a los precios de desembarque. Además, a los titulares de permisos, a menudo se les da prioridad en la toma de decisiones, dejando desinformados a los pescadores locales y menos poderosos.

### Definición de pesca artesanal (DOF 2000 - Diario Oficial de la Federación)

La pesca artesanal o de pequeña escala se define como la actividad de extracción de recursos acuáticos, realizada con embarcaciones pequeñas y sin cubierta; sin máquinas motorizadas para ayudar a las operaciones de pesca; con el uso de hielo para la conservación del producto; y con una autonomía de tiempo máxima de 3-5 días. Esta actividad se realiza en aguas continentales, protegidas y oceánicas hasta tres millas náuticas de la costa.

”

*...las iniciativas gubernamentales tienden a centrarse principalmente en los pescadores en el mar y no han logrado incorporar a las mujeres, que participan en las actividades posteriores a la captura, en los programas de capacidad instalada...*

“

## Abordando la justicia

Aunque es disperso en el espacio y el tiempo, el gobierno sí monitorea y vigila la región para abordar las preocupaciones relacionadas con la sobre-explotación y el comercio ilegal de recursos. Sin embargo, aparentemente, no se ha hecho nada para abordar las preocupaciones sociales, aparte de la implementación de programas de subsidios que a menudo han sido inadecuados. Los programas como el subsidio de veda de mero, capacidad instalada, y la mejora tecnológica tienen como objetivo ayudar a los pescadores a enfrentar tiempos difíciles (por ejemplo, cuando las operaciones de pesca están restringidas por presiones institucionales / ambientales) o a mejorar sus medios de vida. Sin embargo, estas iniciativas a menudo no dan los resultados deseados. Las relaciones de poder tienden a favorecer a las élites. Hay esperanza de que el nuevo gobierno federal, que busca brindar atención especial a la PA, corrija la desigualdad existente. Los programas e iniciativas de subsidios, según las autoridades pesqueras, se asignarán directamente a los pescadores en lugar de a las organizaciones para evitar la corrupción.

Los académicos han abordado las preocupaciones de los pescadores en Yucatán, México. Estudios como el de Salas et al. (2011) y la tesis de maestría de la primera autora de este documento han identificado problemas que hacen que las personas sean vulnerables, con la esperanza de ofrecer recomendaciones viables para políticas que reduzcan dicha vulnerabilidad. Además, otras partes interesadas, como las organizaciones de la sociedad civil en México, han jugado un papel importante en el manejo de la pesca. Comunidad y Biodiversidad (COBI), por ejemplo, ha realizado esfuerzos para abordar las preocupaciones de la gente relacionadas con los derechos de tenencia y promover los derechos y oportunidades de las mujeres de pesca artesanal en diferentes regiones de México.

### Referencias:

- Salas, S., Bjørkan, M., Bobadilla, F., & Cabrera, M. A. (2011). Addressing Vulnerability: Coping Strategies of Fishing Communities in Yucatan, Mexico. In S. Jentoft & A. Eide (Eds.), *Poverty Mosaics: Realities and Prospects in Small-Scale Fisheries* (pp. 195–220). Dordrecht: Springer Netherlands. doi:10.1007/978-94-007-1582-0\_10ormation. In *Governing the coastal commons* (pp. 157-180). Routledge.



### Cómo citar

Saldaña, A., Chuenpagdee, R., Salas, S. (2020). ¿Quién se beneficia? Luchando contra la diversidad y la dinámica de poder en Sisal, México. En: Kerezi, V., Pietruszka, D.K., y Chuenpagdee, R. (Eds.) *Justicia Azul para la Pesca Artesanal: Un Análisis Global. Volumen 1*. TBTI Global Publication Series, St. John's, NL, Canadá.